



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

357  
28032017

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011*, inițiată de domnul deputat UDMR Kelemen Hunor și un grup de parlamentari PSD, PNL, USR, UDMR, ALDE, PMP, Minorități Naționale (**Plx. 149/2017**).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul asigurării gratuite de către Guvern a „învățământului superior confesional, confesional particular, particular pentru specializare, programul de studii universitare de licență de teologie pastorală”, în cazul în care nu există învățământ teologic pastoral specific cultului recunoscut ca și cult de *Legea nr. 489/2006*<sup>1</sup>, în limita cifrei de școlarizare aprobată anual de Guvern și cu taxă.

---

<sup>1</sup> privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată, cu modificările ulterioare.

## II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 32 alin. (7) din *Constituția României, republicată*, „Statul asigură libertatea învățământului religios, potrivit cerințelor specifice fiecărui cult. În școlile de stat, învățământul religios este organizat și garantat prin lege”.

De altfel, având în vedere rolul important al cultelor în societatea românească, conform art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 489/2006*, „Statul român recunoaște cultelor rolul spiritual, educațional, social-caritabil, cultural și de parteneriat social, precum și statutul lor de factori ai păcii sociale”. Totodată, potrivit art. 39 din legea menționată:

„(1) Cultele recunoscute au dreptul de a înființa și administra forme de învățământ confesional de toate nivelurile, profilurile și specializările, în condițiile legii.

(2) Diplomele pentru absolvenții unităților și instituțiilor de învățământ particular, confesional, organizate de cultele religioase se eliberează potrivit legislației în vigoare.

(3) Statul va susține financiar învățământul confesional, în condițiile legii.

(4) Unitățile de învățământ confesional dispun de autonomie organizatorică și funcțională, potrivit statutelor și canoanelor lor, în concordanță cu prevederile legale ale sistemului național de învățământ.

(5) În învățământul confesional se pot înscrie elevi sau studenți, indiferent de religie sau confesiune, garantându-se libertatea educației religioase a acestora, corespunzătoare propriei religii sau confesiuni”.

Conform art. 9 alin. (2) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, „Statul asigură finanțarea de bază pentru toți preșcolarii și pentru toți elevii din învățământul general obligatoriu de stat, particular și confesional acreditat. De asemenea, statul asigură finanțarea de bază pentru învățământul profesional și liceal acreditat, de stat, particular și confesional, precum și pentru cel postliceal de stat. Finanțarea se face în baza și în limitele costului standard per elev sau per preșcolar, după metodologia elaborată de Ministerul Educației Naționale”.

În ceea ce privește învățământul teologic la nivel universitar, cultele pot solicita Ministerului Educației Naționale organizarea unui învățământ teologic specific în cadrul învățământului de stat în universitățile de stat existente, ca facultăți cu dublă subordonare, destinat pregătirii personalului de cult și activității social-misionare a cultelor, numai pentru absolvenții

învățământului liceal, proporțional cu ponderea numerică a fiecărui cult în configurația religioasă a țării, potrivit recensământului oficial. Cultele recunoscute de stat au dreptul de a organiza învățământ confesional prin înființarea și administrarea propriilor unități și instituții de învățământ particular (conform art. 15 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 1/2011* și art. 33 alin. (1) din *Legea nr. 489/2006*).

2. În ceea ce privește afirmația din cuprinsul *Expunerii de motive* conform căreia „*unele culte au un avantaj față de celelalte, prin existența finanțării învățământului pastoral al bisericii sau cultului respectiv*”, considerăm că aceasta este neîntemeiată, deoarece atât unitățile de învățământ teologic superior organizat în cadrul universităților de stat existente (integrate în învățământul de stat), cât și cel organizat și administrat exclusiv de către unitățile centrale de cult (neintegrate în învățământul de stat) sunt sprijinite de către statul român. Astfel, prin unitățile de învățământ teologic integrate în învățământul de stat, având dublă subordonare atât față de cult, cât și față de Ministerul Educației Naționale, sprijinul pentru organizarea și funcționarea acestora se realizează atât de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, cât și din resursele financiare proprii ale cultului.

Cât privește unitățile de învățământ teologic și confesional integrate în învățământul de stat, nefiind subordonate Ministerului Educației Naționale, sprijinul pentru organizarea și funcționarea acestora se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului de Stat pentru Culte și din resursele financiare ale cultului.

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Anexa II – *Familia ocupațională de funcții bugetare „Învățământ”*, Capitolul III – Culte la *Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, „*Unitățile aparținând cultelor religioase recunoscute din România, precum și unitățile și instituțiile de învățământ teologic autorizate și acreditate potrivit legii, aflate în subordinea acestora și neintegrate în învățământul de stat, primesc de la bugetul de stat și de la bugetele locale un sprijin sub formă de contribuții, care va asigura completarea drepturilor salariale neacoperite din fondurile proprii ale unităților de cult centrale și locale respective*”. Astfel, de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului de Stat pentru Culte, la cererea cultelor, se acordă sprijin financiar pentru 300 de contribuții pentru personalul neclerical angajat în unitățile și instituțiile

de învățământ teologic (art. 9 alin. (1) lit. b) din Anexa II, Capitolul III la *Legea nr. 284/2010*).

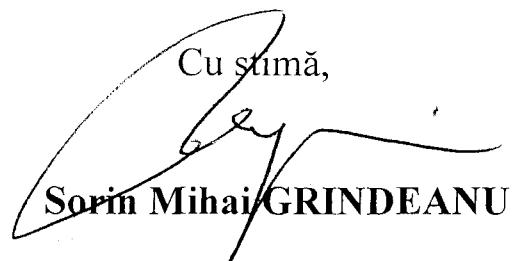
Drept urmare, ținând cont de cele menționate, nu considerăm că actualul model de sprijin financiar acordat unităților de învățământ teologic de nivel universitar încadrat în învățământul de stat ar crea un avantaj unor culte față de altele, deoarece respectă atât libertatea religioasă, cât și autonomia cultelor.

3. Totodată, precizăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la influențe bugetare asupra bugetului general consolidat, sens în care ar fi fost necesară respectarea prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, potrivit căreia în cazul propunerilor de introducere a unor inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, acestea trebuie să fie însoțite de fișa financiară prevăzută la art.15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și de precizarea surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



**Sorin Mihai GRINDEANU**

Domnului deputat **Nicolae-Liviu DRAGNEA**

Președintele Camerei Deputaților